



CODESRIA

12th General Assembly
Governing the African Public Sphere

12e Assemblée générale
Administrer l'espace public africain

12a Assembleia Geral
Governar o Espaço Público Africano

ةي عم جلا ةي موم علا ةي ن اشل ا رشع
حكم الفضاء العام الإفريقي

**La formation d'un espace public camerounais à l'épreuve de
la construction des réseaux routiers de communication***

Keutcheu Joseph
Université de Yaoundé II



07-11/12/2008
Yaoundé, Cameroun

L'élaboration par Jürgen Habermas du concept d'*Öffentlichkeit* ou espace public à la fin des années 50 et au début des années 60 a constitué une avancée théorique considérable dont on n'a pas fini de tirer les enseignements. Pour autant, on ne peut nier d'une part que ce concept a été en quelque sorte victime de son succès et, d'autre part, qu'il n'est pas exempt de défauts. Il est frappant, en effet, de constater que la formule « espace public » est souvent utilisée à mauvais escient ou, en tout cas, qu'elle est employée dans une acception tellement large qu'elle n'a plus qu'un très lointain rapport avec la théorie d'Habermas¹. Il est donc logique de dire au préalable ce que l'espace public veut dire avant de dire l'espace public dans son rapport au réseau routier. Pour Habermas, l'espace public est ce lieu de discussions formelles et informelles situé, selon une topographie mouvante et incertaine, quelque part entre la société civile et l'Etat. Il constitue une sorte de « *caisse de résonance* » susceptible de « *répercuter les problèmes qui, ne trouvant de solution nulle part ailleurs, doivent être traités par le système politique* » (Habermas, 1997 : 386.) Nous le considérons simplement comme le lieu d'identification et de thématisation des pans problématiques du monde vécu, comme un réseau permettant de communiquer des contenus et des prises de position, et donc des opinions sur les questions de société. C'est un espace symbolique où s'opposent et se répondent les discours, la plupart contradictoires, tenus par les différents acteurs politiques, sociaux, religieux, culturels, intellectuels, composant une société. Aussi la modeste ambition du présent papier est d'établir un rapport entre construction du réseau routier et perspective génétique d'un espace public au Cameroun.

Aborder les infrastructures de transports et de circulation notamment le réseau routier comme objets d'étude en sciences sociales en général et en science politique en particulier peut sembler curieux compte tenu du statut scientifique dudit objet. En effet,

Dans la cité des chercheurs, les réseaux techniques restent encore rejetés dans les bas-fonds de la connaissance, véritable impensés urbanistiques. [Ils] ne semblent mériter qu'un regard condescendant, [...] la chose technique motive peu les sciences sociales (Offner, 2000 : 137).

Bien peu de choses ont été écrites sur les réseaux routiers, notamment sur leurs incidences sociopolitiques, culturelles et surtout territoriales. On rappellera dès lors que ce relatif vide scientifique semble concerner bien d'autres réseaux en Afrique qui apparaissent comme les

¹ On peut évoquer ici la confusion pure et simple avec l'espace public considéré d'un point de vue physique, architectural, urbanistique. On trouve régulièrement, y compris sous la plume de chercheurs ou d'universitaires non-spécialistes de ce domaine, l'expression « espace public » pour caractériser toutes les médiations sociales mettant en contact, d'une façon ou d'une autre, les institutions et les individus: cela va de « l'espace public du musée » à « l'espace public scolaire » en passant par « l'espace public culturel ».

parents pauvres d'une science politique jalouse de son pré carré : processus électoral, ethnicité, élites politiques, institutions politiques. La modeste ambition du présent papier est, entre autres, de s'intéresser à ces objets délaissés que sont les routes dans leur configuration en réseau¹, d'investir des terrains de recherche encore insuffisamment explorés. Il s'agit en fait d'intégrer dans la production réflexive les choses les moins pensées (Bourdieu 2002, Peretti-Watel 2002) car les plus communément admises. L'intérêt d'une pensée en terme de réseau et non en terme de segments, de tronçons, tient à la prise en compte du rôle social et territorial des routes, c'est-à-dire au fait qu'ils relient différents lieux, différents territoires, différents individus. Le réseau routier est ainsi posé comme analyseur social et politique dans la mise en ordre de l'espace public. La question initiale du présent papier est donc la suivante : **dans quelle mesure la construction de réseaux de communication telles que les réseaux routiers participe-t-elle à la formation d'un espace public camerounais ?**

Interroger le rapport entre voies de circulation et formation de l'espace public nous met en demeure de mettre en exergue le public dans l'espace public. Comprendre le public dans l'espace public, c'est interroger sa relation avec l'espace, ses modes d'usage et de consommation, voire ses types d'appropriation : c'est interroger la consommation « mécanique » de l'espace d'une part (usage simple) et l'usage « humain » qui remonte à des enjeux politiques, sociaux, spatiaux, psychologiques, symboliques, historiques et culturels de l'autre part (relation complexe). Comprendre le public dans l'espace public, c'est interroger sa relation et son rôle dans la constitution et dans la conception même de l'espace qu'il s'approprie : c'est interroger sa participation comme acteur principal qui a une grande connaissance de son espace. Dans la présente communication, la pratique du réseau routier constitue la clé principale de compréhension du public dans l'espace public étant entendu que l'espace public renvoie, dans une perspective habermasienne, à un espace de débat politique, qui concourt à la formation de l'opinion et de la volonté des citoyens et permet l'élaboration d'une critique des pouvoirs et des institutions en place ainsi que l'expression de nouveaux besoins, transmis depuis la périphérie du système politique jusqu'à son centre. On note donc

¹ *Le petit Robert* définit ainsi les deux sens du mot réseau qui nous intéressent ici : (1) « Ensemble des lignes, des voies de communication, des conducteurs électriques, des canalisations, etc., qui desservent une même unité géographique, dépendent de la même compagnie. » On parle ainsi de réseau d'assainissement, de distribution des eaux, réseau de chemins de fer, ferroviaire, réseau urbain, réseau routier. Le réseau routier renvoie à l'« ensemble des routes d'un pays, d'une région ». (2) On emploie le mot réseau dans un sens assez voisin pour désigner « la répartition des éléments d'une organisation en différents points ». Le premier des sens qui nous intéressent ici met l'accent sur l'existence de lignes; le second parle de points et de l'organisation qui les unit. C'est parce qu'il existe des lignes qui les desservent, ou qu'ils sont liés par une même institution, que l'on peut considérer que des points se structurent en réseaux.

un lien intrinsèque entre construction du réseau routier camerounais et construction de réseaux sociaux, de construction d'une société en réseau.

Nous voulons de ce fait indiquer que l'analyse de la formation d'un espace public au Cameroun et même les discussions relatives à la viabilité d'un tel espace ne peuvent faire l'économie d'un arrêt sur l'implantation de ces infrastructures phares et donc, sur la mise en relation des camerounais, sur l'activation subséquente d'un processus interactif complexe (I). On replace ainsi la notion « d'espace public » là où elle émerge, c'est-à-dire à l'intersection des champs de l'aménagement du territoire et des sciences sociales (Betin, 2001 : 47-54)¹. Ce faisant, à travers l'inégale distribution spatiale des réseaux de communication et la révélation d'une société en archipel, on met en exergue la configuration baroque de l'espace public camerounais (II).

I – Le projet de formation d'un espace public camerounais peut-il faire l'économie de la construction des voies de circulation ?

Espace physiquement inscrit dans le sol, un espace immatériel où circulent les idées, l'espace public camerounais est le produit des réseaux de l'intersubjectivité. Les réseaux de communication, notamment les réseaux routiers lient intersubjectivement les Camerounais au sens où ceux-ci habilent l'individu à vaincre son isolement et à devenir un acteur proprement social. La formation d'un espace public camerounais est dans une grande mesure redevable au génie du territoire qui se manifeste à partir de l'implantation d'infrastructures de communication telles que les routes sur un espace géographique, propriété de l'Etat (2). Dès lors, l'enclavement, perçu comme un mal, qu'il s'agisse du processus de fermeture causé par un obstacle originel ou plutôt par une accumulation d'obstacles spatialement concentrés, est envisagé comme obstacle à la projection de l'ordre politique et à la construction d'un espace public (1).

¹ En notre sens, on peut sommairement distinguer deux types principaux de production des espaces publics :

- l'espace public comme « espace construit », comme produit de l'architecture,
- l'espace public comme « espace approprié », comme produit de l'appropriation sociale.

Manifestement, notre propos se situe dans le cadre du second type, un espace social et politique.

1. L'enclavement : subversion du principe de publicité et rédhibitoire à l'éclosion d'un espace public camerounais

L'espace public est abordé ici dans la perspective habermassienne, sans préjudice des différentes critiques afférents à cette perspective¹, comme le lieu où s'élabore la critique des pouvoirs, des institutions, des injustices, où se formulent des revendications identitaires, sociales, politiques ou culturelles, où se forment par des voies à la fois formelles et informelles un pouvoir communicationnel susceptible d'influencer les pouvoirs judiciaire et administratif. Le processus de création dudit espace public au Cameroun est concomitant à celui de la formation de l'Etat. En effet, dans la pratique, il existe un rapport fort entre le processus de territorialisation, c'est-à-dire, l'établissement progressif d'un ordre politique sur le territoire camerounais et l'élaboration, l'opérationnalisation du principe de publicité qui est au centre de la dynamique de l'Etat. La territorialisation désigne aussi le fait de :

Construire et reconstruire sans cesse ce qui environne l'acteur social, matériellement et dans ses représentations : pour l'institution, c'est son aire de pouvoir ou d'influence ; pour l'individu, c'est une subite « alchimie » entre du personnel et du collectif (Di Méo, 1996).

Dans un tel contexte de territorialisation, les voies de communication tels que les routes se révèlent comme les instruments d'une cybernétique spatialisée au sein de l'Etat, mais aussi des instruments de mise en contact de l'individu avec son environnement immédiat et étendu. Elles participent à l'opérationnalisation du principe de publicité, donc au processus de construction de sens, le sens de l'Etat sur un espace territorialisé et labellisé Cameroun. Elles participent au processus d'imposition de d' « esprits d'Etat » sur ledit espace (Bourdieu, 1993 : 49-62). C'est notamment à travers la route que le sens de l'Etat, maître d'ouvrage, se construit dans des localités telles que Mokolo, Mora et Kousseri à l'Extrême-nord, Tibati, Tignère, Meiganga et Toubouro dans l'Adamaoua, Belabo, Garoua-Boulaï et Batouri à l'Est, Nkambé, Kumbo et Wum dans le Nord-ouest.

Fondement de la théorie habermassienne de l'espace public, le principe de publicité constitue à nos yeux un concept qui porte loin et qui, *mutatis mutandis*, reste une référence pour analyser les rapports entre l'Etat camerounais et la société. Le principe de publicité constitue un des éléments essentiels de l'Etat, en même qu'un des principes fondamentaux du droit. Au

¹ Les thèses d'Habermas sur l'espace public ont été beaucoup critiquées, et on peut en effet les considérer comme un peu caricaturales: elles surestiment manifestement l'usage de la Raison et elles renvoient de façon un peu simpliste à une espèce d'âge d'or où le principe de publicité aurait fonctionné d'une manière idéale. En outre, elles ne sont pas franchement démocratiques puis qu'elles limitent le principe de publicité à une élite intellectuelle et sociale.

Cameroun, les conséquences pratiques qui en attestent sont extrêmement nombreuses. D'une façon générale, la validité des lois, règlements, actes administratifs, jugements, délibérations des collectivités territoriales, etc, est subordonnée à leur publication et/ou à leur notification aux intéressés à peine de nullité. Dans un contexte où l'écoute de la radio et de la télévision se développe essentiellement dans le milieu urbain et continue à être rare en zone rurale, la route est le vecteur premier de cette publication, c'est le support des supports. A titre d'illustration, cela signifie concrètement que tout mariage entraîne la publication des bans, que les lois et décrets doivent impérativement être publiés au Journal Officiel, que les délibérations d'un conseil municipal doivent obligatoirement être affichées à l'extérieur de la mairie, que les jugements ne sont exécutoires qu'après avoir été rendus publics et notifiés aux condamnés par lettre recommandée, etc. Sauf exception prévue par la loi, tout ce qui concerne l'Etat, le gouvernement, le Parlement, les organes délibérants des collectivités territoriales, est nécessairement public, non seulement pour ce qui est des décisions, mais aussi pour ce qui est des délibérations: ainsi, toutes les assemblées élues, du conseil municipal à l'Assemblée nationale, se réunissent en séance publique, les procès sont publics, et il faut des circonstances très particulières, exceptionnelles, pour qu'intervienne le *huis clos*. Ainsi, dans le principe et dans la pratique, cet espace public favorise la co-présence des différentes communautés sur le sol camerounais. Envisagé ainsi, l'espace public est antinomique de l'enclavement, cet épouvantail de l'aménagement du territoire de l'Etat.

L'enclavement se pose en s'opposant à la mouvance de la circulation et de l'ouverture à l'autre (Debrie et Steck, 2001 : 27). C'est une situation qui prend le contre-pied de l'opérationnalisation du principe de publicité et donc de l'émergence d'un espace public camerounais. La notion renvoie ainsi à une situation de fermeture spatiale. L'enclavement s'inscrit dans le champ lexical de l'emprisonnement, du blocage. Dès lors considérer les localités de Ngoila et de Garigombo dans la province de l'Est, d'Akwaya dans la province du Sud-Ouest comme des zones enclavées revient à considérer qu'elles sont en situation, d'isolement, de blocage, d'enfermement par rapport au « centre » politique yaoundéen et aux autres localités. C'est le fait de l'isolement géographique et métrique qui constitue ces localités en « enclaves ». En effet, ces zones sont étymologiquement des enclaves car elles sont partiellement fermées ou isolées dans un système de relations. Cet enclavement constitue de ce fait un rédhibitoire à l'intégration de ces localités à l'espace public camerounais. Cette situation empêche en effet ou limite l'Etat dans son ambition de rendre publics, de faire connaître au public de ces localités, ses actes, ses décisions, ses projets, ses délibérations, etc, soit directement, soit par l'intermédiaire de la presse, de façon à ce que les citoyens, dûment

informés, puissent organiser un débat public dans lequel ils puissent faire publiquement usage de leur Raison, afin que puisse se constituer une *opinion publique* éclairée, la Loi et l'action de l'Etat étant censés refléter ladite *opinion publique*.

Le concept d'enclavement est alors en rapport avec l'écart entre les projets de mobilités et les possibilités réelles d'ouverture (Debrie, 2005 : 4). Le plus souvent, cette approche est réticulo-centrique c'est-à-dire basée sur l'idée de réseaux, notamment de réseaux de communication ; l'absence d'infrastructures de transport est alors perçue comme isolement, marginalisation, enclavement. Dès lors, considérer les localités de Ngoila et de Garigombo dans la province de l'Est, d'Akwaya dans la province du Sud-Ouest comme des zones enclavées revient à considérer qu'elles sont en situation, d'isolement par rapport au « centre » politique yaoundéen du fait de leur inaccessibilité, du fait de l'absence de réseaux fiables de communication permettant de les relier au lieu-centre ou aux centres-relais. Ce sont donc des localités en situation de marginalisation, étant entendu que la marginalisation dans ce contexte est envisagée comme une contrainte négative, comme un rédhibitoire aux actions d'intégration politique et de production d'un espace public camerounais (Pallier, 1982 : 1190).

Mention doit cependant être faite de ce qu'il n'existe pas d'enclave, ni d'isolat absolu. A l'échelle du Cameroun, il n'existe pas de lieux totalement isolés des autres ; la quête irrésistible d'interactions dans les espaces contemporains est telle que les obstacles ne parviennent pas à créer de l'étanchéité entre ces lieux et les autres. Les fermetures sont le plus souvent partielles et relatives. C'est dans cette optique que Jean Debrie n'hésite pas à dire que « *la problématique de l'enclavement-désenclavement renvoie bien à la position des lieux sur le gradient qui va de la fermeture à l'ouverture* » (Debrie, 2005 : 1). L'enclavement des localités de Ngoila et de Garigombo dans la province de l'Est, d'Akwaya dans la province du Sud-Ouest n'est pas intégral car il y existe des flux en direction de centre relais. Il se trouve simplement que sur le gradient qui va de la fermeture à l'ouverture, ces localités connaissent des situations proches de la fermeture. Il y a également lieu de dire que l'enclavement peut être contingent et conjoncturel. A titre d'illustration, à l'occasion de l'effondrement le 2 juillet 2004 du pont sur le Mungo, les localités telles que Tiko, Limbé, Buea, jusque-là ouvertes au reste du pays, se sont momentanément retrouvées en situation d'enclavement relatif car elles ne pouvaient plus être facilement en contact avec une grande du pays, y compris avec le centre yaoundéen. Dans le même ordre d'idée la figure de l'enclavement relatif et contingent est prédictible aux zones qui se trouvent en situation de fermeture par rapport à certains centres relais ou au centre yaoundéen du fait du coût élevé du transport. En empruntant le

langage économique, on peut dire que la hausse des tarifs de transport a un effet immédiat sur l'utilité marginale à voyager ou à se déplacer d'une grande partie de la population camerounaise dont les revenus sont modestes. Si ces coûts sont prohibitifs, le transfert d'une zone A à une zone B ne peut se faire. L'intégration de telles localités à l'espace public camerounais s'en trouve donc affectée. La présence ou l'absence de voies de circulation est ainsi au cœur du procès d'une sphère publique camerounaise.

2. Voies de circulation : sociogenèse et procès de la sphère publique camerounaise

Nous abordons les réseaux de communication comme des instruments des projets de continuité, de mise en relation et d'ouverture. On peut dire avec Nicolas Currien que ce sont des outils « *d'intermédiation et d'interconnexion* » (Currien, 1992). Dans cette optique, la formation de l'espace public camerounais, est fortement justiciable de la mise en place de réseaux de communication et du processus occurrent de création d'une opinion publique nationale (Blondiaux, 1998). Elle est tributaire de la production de flux d'informations et des interconnexions entre les composantes sociopolitiques du Cameroun (Degenne et Forsé, 2004 : 35-56 ; Chevallier, 1985 : 79-81). Dans cette perspective, les routes au Cameroun permettent une configuration sociétale du pays. En effet, toute action communicative a pour but l'intersubjectivité. Les infrastructures routières plongent les individus dans les réseaux et permettent la force de l'intersubjectivité socialisée. Il est question, à partir de cette posture, de déconstruire les fausses évidences de la pratique quotidienne des routes qui, très souvent dans le langage commun, sont confinées au simple statut d'instruments de transport des biens économiques. D'ailleurs, tout le débat à propos de la construction des routes au Cameroun et toute la glose sur l'enclavement de la région X et du désenclavement de région Y sont fortement structurés par cet impensé économique. Sortir de l'usage routinier des routes dans le champ discursif revient à prendre au sérieux les interconnexions et interdépendances induites par ces infrastructures comme productrices d'un espace public.

Il y a lieu de noter que l'espace public qui naît ainsi à travers le réseau routier est co-produit dans le cadre de la formation de l'Etat camerounais. Il est le produit du processus de territorialisation et d'intégration mené par l'Etat en même temps qu'il procède de la dynamique des usagers du réseau routier qui disposent à l'égard de cet objet technique d'une autonomie créatrice qui leur permet de développer des tactiques d'appropriation ou éventuellement de résistance capables d'agir sur la forme de l'intégration envisagée. (Lambert, 2004 : 113). On peut donc penser qu'en tant qu'espace de rencontre, espace d'expression socio-politique, « *l'espace public, c'est sans doute l'espace qui se dessine, qui*

se conçoit et qui se programme, mais c'est aussi l'espace qui ne se décrète pas, et qui se co-produit dans le vécu et dans les perceptions de ses usagers » (Levasseur, 1991 : 19).

Les voies de circulation modernes comme instruments de monopolisation de l'espace politique au Cameroun, mais aussi comme levier de production de l'espace public camerounais, s'inscrivent originellement dans un champ chronologique précis, les périodes successives de domination allemande, française et britannique, puis la période postcoloniale. Dans cette perspective, nous estimons que pour comprendre l'espace public en formation, il faut être en mesure de retracer le processus de construction des « *complexes institutionnels* » relevés par Antony Giddens (1990), processus qui, au Cameroun, est inséparablement lié à la mise en place des infrastructures de communication. En effet, selon Giddens, l'agrégation progressive des « *complexes institutionnels* » est au cœur de la naissance de l'Etat. Il s'agit notamment du rapprochement surveillé des populations dispersées sur un espace en territorialisation, rapprochement qui est constitutif d'un marché politique et économique national ; de l'appropriation des fonctions contraignantes et représentatives qui lui confère une assise territoriale et de l'accumulation du pouvoir administratif qui améliore les modes de gouvernances. Evidemment cette agrégation a fortement partie liée avec la tutelle progressive sur la distance. On comprend donc que la construction des voies de communication soit au principe de la production d'une infrastructure territoriale nationale et...d'un Etat au Cameroun. Elle est dans le même temps au principe de l'émergence d'un espace public camerounais car à travers les flux d'informations et de personnes qu'elle facilite, elle participe à constitution d'une opinion publique camerounaise.

Dans la perspective de la co-production ci-dessus évoquée, il y a lieu de relever qu'en même temps que le réseau routier qui se met progressivement en place au Cameroun pendant la période coloniale favorise la territorialisation des dominations allemande, française et anglaise, il participe à la territorialisation du sentiment anti-colonial. On est ainsi en plein dans « *le malentendu colonial* » (Keutcheu, 2006 : 27-38). L'*imperium* des puissances allemande, française et anglaise au Cameroun repose grandement sur le recours à la construction des infrastructures de contrôle politique telles que les voies de communication. Ce contrôle politique des hommes se fait évidemment par la médiation du sol ; le territoire devient un instrument de l'action politique (Badie, 1995 : 12). Ici, l'enjeu est précisément l'occupant du territoire : la population. Il est question de la mettre au service de l'exploitation de la rente coloniale. Paradoxalement, cette technologie de contrôle des populations et du territoire camerounais sert également à diffuser la subversion de l'autorité coloniale. A titre d'illustration, c'est à travers le processus de territorialisation (par la construction des voies de

communication) qu'ils initient que les Allemands parviennent à fédérer contre eux les mécontentements des populations.

Dès lors on peut difficilement confiner le sentiment anti-colonial dans une partie du pays ; le maillage colonial du territoire par les voies de communication telles que les routes suppose évidemment la dissémination des méthodes d'administration récriménées et donc, la dissémination du sentiment anti-colonial. A titre d'illustration, la carte du maillage routier du Cameroun allemand correspond pratiquement à celle de la répartition de la subversion de l'ordre politique germanique au Cameroun : révolte de Lock Priso de Hickory Town (Bonabéri) et de Elamé de Joss (Douala) en 1884 ; des Bakweri en 1894, de Lionn de Ngila en 1895, des Ewondo conduits par Omgba Bisogo de 1895 à 1896, des Bene conduits par Amougou Baana de 1897 à 1898, des Boulou sous la conduite de Oba'a Mbeti (1899-1900), des Bafut et des Bandeng en 1901, du Lamido Soulé de Rey Bouba en 1901, du Lamido Oumarou de Banyo en 1902, de l'émir de Yola en 1902, des chefs Bangwa à l'ouest du pays en 1903, etc. (Owona, 1996 : 90-91 ; Ebune, 1992 : 24). En charriant l'identité nationale camerounaise, le réseau routier colonial participe en fait à l'émergence d'un espace public camerounais, un espace social très informel qui ne requiert, de la part de ceux qui y participent, que la maîtrise d'une langue naturelle et la capacité élémentaire de pouvoir prendre part aux pratiques quotidiennes de la communication. On voit clairement à l'œuvre le « *génie du lieu* », c'est-à-dire, « [...] *ce qui fait que tant bien que mal, sur un territoire donné, les uns s'ajustent aux autres, et les uns et les autres à l'environnement naturel [et politique]* » (Maffesoli, 1988 : 35).

Quid de la période postcoloniale ? Elle correspond simplement à un moment de recyclage de l'espace public camerounais né pendant la période coloniale. Ici aussi, le réseau routier mis en place s'inscrit dans les logiques spatiales de la construction de l'Etat. Dans l'étude du rapport entre route et formation d'un espace public, trois fonctions du réseau routier camerounais sont repérées : une fonction d'usage, une fonction de message, une fonction d'ordre. En ce qui concerne l'usage, on envisage le réseau routier comme permissif de la circulation. La route, tout en érodant la distance entre les lieux et les groupes humains, favorise la mobilité des personnes, mais aussi et surtout la diffusion de l'information à travers le territoire de l'Etat. A côté de cette simple facilitation de la circulation des hommes et des messages, se joue une véritable opération politique menée par l'Etat postcolonial: le déploiement du processus d'établissement de l'*imperium* sur le territoire. Autrement dit, la construction des voies de communication permet la diffusion d'un ordre politique dans un espace approprié par l'Etat. Ces trois fonctions opèrent autant sur le registre de l'apparent que celui du caché. Point n'est

besoin ici de désolidariser usage, message, ordre ; l'apparent d'une fonction fait diversion pour entretenir le caché d'une autre fonction. Tout compte fait, le réseau routier est au cœur des situations d'interactions qui font la trame du lien social.

Ainsi, on ne devrait pas considérer comme quantité négligeable la dimension performative des routes dans l'affiliation de ces populations. Le réseau routier participe à l'homogénéisation de l'hétérogénéité engagée par l'Etat postcolonial. Les routes apportent de la « valeur ajoutée » à la vision d'une identité nationale, elles renforcent le discours politique y relatif. A titre d'illustration, l'axe routier Yaoundé-Bafoussam-Bamenda, permet le contact et même le rapprochement physique puis symbolique des ethnies traversées : Ewondo, Eton, Manguissa, Yambassa, Bamiléké, etc. Il en va de même de l'axe Douala-Yaoundé qui permet d'articuler Ewondo, Bassa, Bakoko, Duala, etc. En ce sens, la route est à l'origine de la naissance d'un « *territoire circulatoire* » c'est-à-dire un territoire qui permet un marché multidimensionnel entre les ethnies y présentes (Tarrius, 1995 : 32). Théorisant la *nation building*, Deutsch (1966) relève l'importance des communications de masse qui intensifient les interactions entre ressortissants d'un territoire et permettent à la population de s'homogénéiser. En effet, les voies de communication en général et les routes en particulier, si l'on s'en tient au modèle de l'appareil circulatoire, permettent une socialisation commune de ces populations. Autrement dit, elles participent à l'acquisition d'une culture étatique commune. En l'occurrence, il s'agit d'une culture qui se caractérise par un tropisme unificateur que véhicule d'ailleurs abondamment le discours politique. Ainsi, comme pendant la période coloniale, la construction des réseaux routiers va de paire avec l'ambition de subordination des volontés. La mise en place d'infrastructures de communication constitue une autre modalité de la diffusion capillaire de l'autorité étatique sur le territoire.

II – Le rapport voies de circulation/ formation de l'espace public camerounais à l'épreuve de la pratique quotidienne

L'espace camerounais qu'étudient les géographes et les politistes a cessé d'être naturel. Il est structuré par des réseaux de communication, notamment le réseau routier. La mise en place de ceux-ci coûte cher, si bien qu'une opposition se dessine entre les zones équipées (on pourrait dire « branchées ») et celles qui ne le sont pas, ce qui ne va pas sans affecter la configuration de l'espace public camerounais (1).

1. Du territoire « archipel » ou l'espace public en pointillés

Le concept de réseau social est sous-jacent à l'étude des modes de sociabilité introduits par la construction des réseaux routiers au Cameroun. Il peut être défini comme une configuration de relations sociales (Coenen-Huther, 1993 : 33). La notion de réseau au sens de configuration de relations sociales est au cœur de la formation de l'espace public camerounais. Norbert Elias apparaît sans aucun doute comme le pionnier de la conceptualisation de la société comme réseau. Dans l'un de ses ouvrages de référence, il propose l'idée que la société est un conglomérat d'ensembles d'individus en interaction qui forment des configurations de relations sur une base de l'interdépendance réciproque (Elias, 1991 : 156). Or, précisément, les voies de communication sont à la base de la nouaison de la société en réseau au Cameroun. Toutefois, l'observation de la carte routière dressée par le Ministère des travaux publics (MINTP) de ce pays laisse apparaître une inégale répartition de ces voies de circulation et même de leur qualité, ce qui introduirait de fait des continuités et des discontinuités dans la chaîne d'interactions sociales et donc dans l'espace public.

Dans certaines régions du pays, ces réseaux de communication ne remplissent que très imparfaitement leur fonction de liaison. C'est peu de dire que les usagers souffrent des conditions de circulation éprouvantes dans les provinces de l'Est, de l'Adamaoua, du Nord et de l'Extrême-nord. Il s'agit évidemment d'une énumération non exhaustive qui ne rend pas justice aux habitants d'autres localités qui ne souffrent pas moins de l'inexistence ou de l'état désastreux des routes. Selon le *Plan directeur routier du Cameroun* (MINTP, 2006), « *les routes sont en général dans un état mauvais ou médiocre ; sur le secteur prioritaire, seulement 12 % de routes bitumées et 5 % de routes en terre sont en bon état* », les autres réseaux (non prioritaire et rural) étant presque entièrement en mauvais état. Le tableau de la composition du réseau routier camerounais le montre d'ailleurs à suffisance. On pourrait arguer *a contrario* que les réseaux de télécommunication, notamment à travers le prosélytisme téléphonique ambiant, ignorent les contraintes de la circulation au sol et pourraient pallier à ces insuffisances du réseau routier ; toujours est-il que ces infrastructures de télécommunication ne peuvent se substituer aux nécessaires échanges terrestres.

Composition du réseau routier camerounais (en km)

Classe	Bitumé	Terre	Total
Nationales	3 344	3 853	7 197
Provinciales	835	5 109	5 943
Départementales	652	7 506	8 158
Rurales (non classées)		28 300	28 300
Total	4 830	44 678	49 598

Source : MINTP, Plan directeur routier, 2006.

Il ressort de ce tableau, le constat de la qualité désastreuse du réseau routier camerounais, qualité qui déteint forcément sur les flux des hommes et des idées sur le territoire et donc sur la mobilisation politique¹ et la formation d'un espace public (Deutsch, 1966 : 126-128). En tout cas, il n'y a que quelques localités du pays qui bénéficient de routes en bon état. Si on introduit la difficulté à circuler sur les routes non bitumées en saison de pluies, on comprend que le transport routier souffre de l'état des routes et du surplus de la demande par rapport à l'offre. Ainsi sur un total de 49 598 kilomètres de routes, seulement 4 830 kilomètres sont bitumés. La densité routière totale (linéaire de routes sur superficie du pays) est seulement de l'ordre de 4 km/100 km². Cela est d'autant plus marquant qu'en dépit de la mise sur pied du Programme sectoriel des transports (PST) au Cameroun, le financement pérenne et adéquat de l'entretien routier est loin de donner satisfaction (MINTP, 2006).

La catégorie de l'« archipel » nous semble donc pertinente pour l'analyse de la formation de l'espace public camerounais avec toutes les conséquences que l'on peut en tirer en termes de participation politique et de démocratie. La notion d'archipel évoque des phénomènes qui s'inscrivent dans quelques espaces restreints. Par exemple, dans l'étude de l'économie mondialisée actuelle, des géographes tels Pierre Veltz parlent d'une « économie d'archipel » : l'économie mondiale est contrôlée à partir d'un nombre restreint de métropoles bien reliées entre elles par des moyens de communication performants, des voies maritimes aux télécommunications. Ces métropoles apparaissent comme des îles isolées sur une mer. Il en va de même dans le contexte du Cameroun où on note en effet l'existence d'une juxtaposition

¹ Par mobilisation politique, nous entendons ici l'incorporation progressive de groupes périphériques à une communauté dite nationale sous l'impulsion d'un centre dynamique, doté de dirigeants actifs. Il y a cependant lieu de relever que la mobilisation politique ici est loin d'être envisagée selon une logique unilatérale, une logique qui absolutise l'action du centre, mais selon une logique bijective. La mobilisation consiste tout autant en l'imposition par le centre de nouvelles valeurs et nouveaux modes de conduite à la périphérie, qu'en l'investissement du centre par la périphérie mieux, un processus orienté de la périphérie vers le centre. Sur la conception de la mobilisation politique, lire, David Apter, *The Politics of Modernization*, Chicago, The University of Chicago Press, 1965, pp. 1-42 ; J. P. Nettl, *Political Mobilization: Sociological Analysis of Methods and Concepts*, London, Faber and Faber, 1967, pp. 125-128 ; Amitai Etzioni, *The Active Society : A Theory of Societal and Political Processes*, New-York, The Free Press, 1968, p. 419.

d' « îles de communication », c'est-à-dire de régions relativement dotées en voies de communication, par conséquent, des régions marquées par d'importants flux de personnes, d'idées et de biens ; à côté d'autres régions relativement peu dotées en infrastructures de même types, et qui se retrouvent pratiquement coupées du reste du pays. Il en découlerait une configuration baroque de l'espace public camerounais du fait de cette « archipélisation » *de facto* de l'Etat. La carte routière du Cameroun laisse apparaître que la cohésion du système géopolitique camerounais, fondée sur un réseau de circulation en grande partie routier, est très fragile. On y voit en exergue les parties septentrionale et méridionale, deux monolithes structurels à l'intérieur desquels les disparités ne laissent pas d'intriguer.

La superficie de près de 475 000 kilomètres carrée est insuffisamment et inégalement couverte. Le constat de la multiplication récente de routes nationales structurantes dans la partie méridionale du pays ne parvient pas à effacer l'idée de l'inégalité dans ladite partie. La densité routière par province est l'une des entrées permettant de relever cet état des choses. Le tableau ci-dessous donne les différentes densités au kilomètre carré par province dans la partie méridionale du Cameroun.

Densité routière au Km² au Cameroun méridional

Provinces	Superficie (en km ²)	Total routes	
		Linéaire	Densité (km/ 100 km ²)
Centre	69 000	11 036	15,99
Est	110 000	4 974	4,52
Littoral	20 000	2 979	14,90
Nord-ouest	16 000	4 504	28,15
Ouest	13 000	4 391	33,78
Sud	47 000	4 501	9,58
Sud-ouest	25 000	2 991	11,96
Cameroun	464 000	49 802	10,73

Source : d'après les données de la Direction des routes au MINTP.

De ce tableau, il ressort le constat de ce que les provinces de l'Est et du Sud ont des densités routières au-dessous de la moyenne nationale. Cela s'explique en grande partie par la présence dans ces provinces d'un important massif forestier protégé, la réserve du Dja, mais aussi par la faible densité de la population et l'insuffisance des investissements dans ce secteur des travaux publics.

Trois « îles de communication » existent de fait dans la partie méridionale du Cameroun et constituent en quelque sorte les « anneaux utiles » de l'espace public camerounais :

- La première, à configuration étoilée, a pour centre Bafoussam. Véritable bouillon de culture démographique et par conséquent point de départ de vagues migratoires incessantes, ce centre étend ses ramifications, direction nord-est vers Foubot et Fouban, direction nord-ouest vers Bamenda, direction sud-ouest vers Bafang, Nkongsamba et Douala, direction sud-est vers Bangangté et Yaoundé. La mobilisation politique relativement forte ici peut être envisagée comme un processus induit, entre autres, de la multiplication des voies de circulation et de la mise en réseau des populations.
- La deuxième île a pour point focal la ville de Douala qui est l'un des points de départ de l'arbre généalogique de l'urbanisation du Cameroun et la porte d'entrée et de sortie non seulement du pays, mais aussi de l'Afrique centrale. La ville concentre aussi les principales activités économiques du pays et forme avec ses alentours notamment Edéa, Mbanga, Penja, Tiko une véritable conurbation en gestation. Autant de caractéristiques qui en font un important centre-relais de la mobilisation politique au Cameroun et l'un des creuset de l'espace public camerounais. Les principales routes sont orientées ouest, vers Buéa et les grandes plantations des alentours ; nord, vers Nkongsamba et Bafoussam ; est, vers Edéa et Yaoundé.
- La troisième île de communication, un des principaux pôles de la formation de l'espace public camerounais est la ville de Yaoundé et son environnement immédiat. C'est le centre d'impulsion politique du pays, le siège des principales institutions de l'Etat et le point de départ du contrôle social et de la totalisation de l'espace géographique camerounais par l'Etat (Sindjoun, 2002 : 35-38 ; Badie, 1980 : 81-99).

Cette partie méridionale du Cameroun est fortement marquée par le tropisme occidental de ses voies de circulation et de ses activités. L'impression laissée à un observateur attentif de cette configuration est que le tropisme est si fort qu'il semble avoir dépourvu les ailes est et sud-est de tout dynamisme ; les voies de communication y existent de manière résiduelle et la mobilisation politique y est faible, de même que l'espace public. Ces parties apparaissent donc de fait comme les « anneaux inutiles » de l'espace public camerounais.

La partie septentrionale du pays, quant à elle, est structurée par l'axe méridien Ngaoundéré-Garoua-Maroua-Kousséri. Ici, si l'on prend en compte la mobilisation politique et la formation d'un espace public à travers les voies de communication, deux goulots d'étranglement peuvent être relevés. Le premier obstacle à surmonter est celui de la distance auquel sont liées les conditions géomorphologiques difficiles ; le massif de l'Adamaoua

constituant une frontière naturelle et difficilement surmontable entre les parties septentrionale et méridionale du pays¹. Elle est susceptible de mettre en échec la relation entre pouvoir politique et espace, relation à l'origine du processus de territorialisation, c'est-à-dire du double mouvement d'appropriation matériel et idéal permanente dudit espace par l'Etat. On comprend dès lors l'acharnement des politiques publiques dans la lutte contre la distance et dans la promotion de la proximité. Pour l'Etat, le problème de l'espace peut être vu comme la gestion des contradictions engendrées par la distance, qui empêche l'interaction entre le centre et sa périphérie. Les politiques d'aménagement du territoire, notamment la construction des voies de communication apparaissent alors comme des moyens de gestion de ces contradictions.

La distance entre le centre politique camerounais et la partie septentrionale du pays n'a pu être encore domestiquée de manière optimale. On est encore loin de la proximité recherchée, proximité qui est au cœur de la construction d'un « faire ensemble », d'un « dire ensemble » donc, au cœur de la formation d'un espace public camerounais. La construction et la polarisation des singularités entre « nordistes » et « sudistes » au Cameroun ont ainsi fortement partie liée à la distance géographique entre les localités d'origine des deux groupes qui ne sont pas facilement en interaction. La plupart de nos interlocuteurs lors de nos séjours de recherche dans la province de l'Extrême-nord manipulait de manière récurrente le « *vous là-bas à Yaoundé* » ou « *les gens du sud* », expressions marquant une distanciation nette entre eux et les acteurs politiques réels ou supposés du « centre ». En effet, on peut relever la minimisation du temps de trajet, de sa longueur, de son coût, etc. comme des indicateurs de la proximité entre deux lieux, entre deux acteurs ou groupes d'acteurs qui entreprennent de se connecter. Une distance se mesure, pour une organisation comme pour les individus, en minutes ou en heures mises pour entrer en contact avec le partenaire. De ce point de vue, elle s'apparente dans une large mesure à la distance coût de transport (Rallet, 2002).

La distance rend difficile la mobilité entre le nord et le sud et donc la mise en relation permanente et massive entre les populations des deux entités. Dupuy et Torre considèrent que « *la proximité géographique peut constituer, par l'établissement de relations répétées d'une culture commune et de liens de coopération, voire de confiance, un facteur de cohésion (...) favorable à l'établissement et à la pérennisation de relations de coopération* » (2000 : 77). Dès lors, l'effet de la distance agit sur l'ajustement de l'offre et de la demande de mobilité en

¹ Des moyens de contournement ont été mis sur pied, notamment les axes Foumban – Banyo – Tibati – Ngaoundéré et Bertoua – Garoua-Boulai – Meiganga – Ngaoundéré sans pour autant que la distance métrique ait été réduite. Bien plus, celle-ci est allongée par le contournement.

fonction du coût de déplacement. La distance n'agit que si elle est proportionnelle au coût de mise en relation. Les acteurs obéissent en effet au principe du moindre effort. De toute évidence, la rationalité économique est accolée à la question du rapport entre distance et mobilité.

Le deuxième goulot d'étranglement est la quasi inexistence de bras de pénétration ou de communication secondaires ; l'axe méridien Ngaoundéré-Garoua-Maroua-Kousséri est très peu articulé à des voies horizontales véritablement viables si l'on exclut Garoua-Yagoua, et le récent Ngaoundéré-Toubouro. Cela participe à la constitution de vastes pans du territoire camerounais en isolats dont le tropisme est davantage extérieur. Cela accrédite l'idée selon laquelle le territoire camerounais, loin de former un tout cohérent, est un amalgame de micro-territoires qui, dans la pratique, semblent s'autonomiser. On note de ce fait un écartèlement de la partie septentrionale du Cameroun en deux mouvances tournées vers l'extérieur :

- La première mouvance est orientale et tournée prioritairement vers le Tchad. Il est constant que de Toubouro dans l'Adamaoua jusqu'à Goulfey dans l'Extrême-nord, un large pan du Cameroun subit, faute de mieux, l'attraction du Tchad.
- La deuxième mouvance, occidentale, est davantage tournée vers le Nigéria. De Mogodé et même au-delà dans l'Extrême-nord jusqu'à Ribao dans l'Adamaoua, un chapelet de localités camerounaises vit plus au rythme de la conjoncture socio-économique du Nigeria.

Ainsi se présente la formation de l'espace public camerounais au moment où s'affirme le besoin d'un nouveau cadre de réflexion pour l'avenir. Il s'agit d'une réflexion qui prend nécessairement en compte la question de la gouvernance territoriale.

2. L'articulation du réseau routier à la gouvernance territoriale : les douze travaux d'Hercule

Le problème de l'implantation des réseaux de communication soulève de nombreuses questions de gouvernance¹. La gouvernance convoquée ici met l'accent sur la crise de la gouvernabilité du territoire camerounais du fait de son écartèlement structurel, du fait de son « archipelisation » à l'aune des voies de communication. Il s'agit d'un concept qui rend compte des transformations des formes de l'action publique. Le premier des problèmes est celui de la participation politique. En effet, la communication pèse sur l'espace public. Il est

¹ Le concept de gouvernance est plus large que celui de gouvernement. Ils sont tous les deux relatifs à la décision publique mais, là où le gouvernement renvoie à un processus hiérarchique d'action publique, la gouvernance appelle la régulation qui révèle l'implication d'un nombre accru d'acteurs divers dans la réalisation d'objectifs collectifs.

difficile dans ce cas d'envisager la mobilisation politique des habitants des zones enclavées et leur participation à l'espace public, il est difficile de voir de tels individus inscrits dans la série de normes sociales qui président le fonctionnement d'un tel espace. Ainsi pendant que les populations des « îles de communication » s'ouvrent de plus en plus et jouissent de plus en plus d'une participation politique multiforme (vote, marches de protestation, grèves, etc.), celle des zones enclavées en sont privées ou du moins n'en bénéficient que de manière épisodique et non optimale (lors des élections par exemple). On peut faire une analogie entre la restriction, telle que décrite par Habermas, de l'espace public européen du 18^e siècle à l'élite capable de s'acquitter du cens et le contexte camerounais actuel. L'accessibilité ici est devenue une espèce de cens moderne qui permet aux habitants de certaines régions d'avoir plus voix au chapitre que d'autres. Il est d'ailleurs symptomatique que les agitations politiques de la fin des années 1990 ayant entraîné la mise en crise de la culture autoritaire au Cameroun¹ et la crise sociale de février 2008² aient affecté au premier chef les villes situées dans les « îles de communication », ces zones où la participation politique semblent plus forte du fait surtout de l'interconnexion des habitants et de leur habilitation conséquente à entrer en contact avec les questions d'intérêt national. Ces zones de forte participation politique se sont donc, à l'occasion, muées en espaces protestataires (Lafargue, 1996 : 169) à côté d'autres zones qui ont été considérées comme favorables au régime en place. Manifestement, l'« archipelisation » de l'espace public camerounais pose un problème de citoyenneté. Il peut en effet y avoir exclusion de l'exercice des droits civiques et politiques du simple fait l'exclusion des réseaux de communication.

Il ne peut y avoir participation si on ne se sent partie prenante d'un groupe, sans sentiment d'appartenance, sans disposer de moyens de se faire entendre – moyens institutionnels certes, mais aussi des ressources personnelles. La dépendance matérielle, le défaut de savoir, le sentiment d'incompétence, une situation d'exclusion produisent l'apathie. Une situation d'exclusion telle que la vivent les populations de zones enclavées peut aussi nourrir des réactions de rejet et/ou de repliement sur des identités particulières et différentialistes. La

¹ Cette mise en crise de l'autoritarisme s'était alors traduite de manière emblématique par l'irruption de la foule mécontente et subversive dans le champ politique.

² Du 25 au 27 février 2008, des émeutes d'une rare violence ont secoué les provinces du Centre (Yaoundé uniquement), du Littoral, de l'Ouest, du Nord-ouest et du Sud-ouest. Des milliers personnes en majorité jeunes sont descendus dans la rue pour exprimer leur ras-le-bol face à une inflation rampante qui sape un pouvoir d'achat déjà ténu, à un chômage endémique qui perdure et à un avenir quasi incertain. Le Cameroun a alors vécu des scènes de pillages d'une ampleur jamais égalée jusque-là. Certains édifices publics et de nombreux commerces ont été attaqués par les manifestants. A ces manifestations, le pouvoir a répondu par des actions d'une violence inouïe. La police, la gendarmerie et l'armée ont été mises à contribution pour venir à bout de ce que certains n'ont pas hésité à appeler insurrection. Bilan, 40 morts selon le Gouvernement et plus de 100 morts selon les partis d'opposition.

montée de ce qu'il est convenu d'appeler l'exclusion se trouve au cœur de la crise de la participation politique au Cameroun, sans en être bien sûr toute l'explication. On se trouve ainsi en plein dans le casse-tête du rapport entre participation politique et démocratie (Mayer et Perrineau, 1992 : 15-18 ; Perrineau, 1994 : 40-50). L'idéal démocratique repose en effet sur la conception que le pouvoir politique procède du peuple souverain. Il ne peut donc y avoir de démocratie sans implication du citoyen, c'est à dire sans citoyen actif. C'est pourquoi la citoyenneté politique postule non seulement la jouissance de droits civiques attachés à la nationalité (le droit de vote, l'éligibilité, les libertés publiques, l'accès aux fonctions de responsabilité) mais aussi le devoir de s'impliquer dans la vie politique, d'y participer au moyen, entre autres, d'une inscription dans les réseaux de communication (Brechon, 2003 : 64-68). La question se pose donc comme un défi à des pouvoirs publics camerounais engagées dans le processus de démocratisation de la société : au lieu d'activer principalement les leviers institutionnels de la démocratie, n'y a-t-il pas lieu de prendre aussi sérieusement en compte la question de la gouvernance territoriale à travers notamment la question des voies de communication ?

C'est la participation véritable du citoyen à la chose publique qui est questionnée dans l'analyse du rapport entre réseaux routiers et formation de l'espace public camerounais ; c'est aussi la question de la gouvernance territoriale qui est soulevée. De fait, la question soulevée permettrait de faire un saut qualitatif de l'idéal de la participation politique au Cameroun à l'épreuve des faits. La mise en place des infrastructures de circulation telles que les routes ouvrent véritablement le territoire camerounais aux flux de communication de tous genres, du centre vers la périphérie et inversement. La construction des voies de communication, en inscrivant les Camerounais dans des réseaux de communication concourait à la fabrication du « citoyen ordinaire » participant au développement territorial et aux choix politiques qui engagent la nation. La mise en place d'une démocratie participative est en forte prise avec la question de la construction des voies de communication. La gouvernance est ainsi systématiquement utilisée comme un terme permettant d'identifier de nouvelles pratiques collectives, de nouvelles formes d'actions publiques qui ne reposeraient plus seulement sur la domination et la violence légitime, chères à Max Weber, mais sur la négociation, le partenariat : la gouvernance par opposition au gouvernement, on n'impose plus, on négocie. Dans ces approches, la gouvernance sert à désigner l'ensemble des pratiques collectives par le biais desquelles l'ordre social et politique est produit et qui prennent place en dehors des institutions classiques.

Le deuxième défi de gouvernance qui découle de l'« archipelisation » de l'espace public camerounais est celui de l'équité territoriale. En d'autres termes, la question du lien entre réseaux routiers et territoire, entre réseaux routiers et espace public se pose sous l'angle de l'équité. Certes, l'équité est d'abord une notion d'éthique qui a marqué l'effort réflexif des philosophes (Emmanuel Kant dans *La métaphysique des mœurs*, 1797 ; Jean-Jacques Rousseau dans *Le contrat social*, 1835 ; John Rawls dans *Theory of Justice*, 1971). Mais elle traduit l'aspiration à une relative égalité de traitement entre les citoyens, entre les habitants d'une même région, aspiration dont se saisissent les politiques publiques (Derycke et Offner, 1997 : 5-7). Loin de notre propos l'ambition d'embrayer sur les considérations d'ordre éthique ; il est question plutôt de l'examen des politiques publiques de l'éthique en matière de voies de communication. Concrètement, l'équité territoriale ici sous-entend la notion de « service universel » que se doivent de remplir les autorités publiques dans la dotation du pays en voies de communication. La carte routière du Cameroun révèle cependant une distribution inégale des voies de communication qui induit une hiérarchisation de fait d'espaces dans un même territoire. Les localités des « îles de communication » bénéficient davantage des externalités positives du réseau routier que celles des zones enclavées (coût des transports, localisation des entreprises, emplois, ...). Il en découle inexorablement une dynamique démographique différenciée du fait de l'attraction des premières sur les habitants des secondes, ce qui ne rend pas justice à l'équité dans la distribution spatiale de la croissance économique.

En fait, les espaces les plus dynamiques sont logiquement situés à proximité des pôles de communication ou des grands axes de communication. Douala et Yaoundé et leur périphérie immédiate qui ont connu une évolution significative de leur population totale semblent avoir bénéficié de l'apport d'habitants issus des bassins démographiques périphériques. Il s'agit d'un constat qui remet au goût du jour l'aménagement du territoire, notamment du territoire de ces deux métropoles. Les problèmes actuels d'occupation anarchique de l'espace, les solutions imaginées qui passent par le déguerpissement forcé des occupants des zones inconstructibles, les débats occurrents, participent dans une certaine mesure à la décrédibilisation des actions de l'Etat en matière d'aménagement du territoire. Une des solutions structurelles sur laquelle les pouvoirs publics insistent, mais pas encore suffisamment, est celle de l'équité territoriale, la dotation équitable du territoire camerounais en infrastructures.

La question du rapport entre réseau routier et formation d'un espace public camerounais peut aussi être abordée à partir de la lucarne de l'économie politique. C'est à ce niveau que se situe le troisième défi posé par l'« archipelisation » de l'espace public au Cameroun. Le faible

niveau général des infrastructures routières et leur inégale distribution spatiale sont des entraves à une intégration géoéconomique nationale dynamique sur laquelle les pouvoirs publics comptent dans l'optique de la construction nationale (Guilaumont, 1985 : 344 ; Grellet, 1986 : 127). La lecture du paysage économique camerounais donne à constater une trop grande concentration des activités (banques, industries, assurances, services commerciaux,...) à Douala et Yaoundé. Les raisons de la rentabilité économique expliquent en partie un tel déséquilibre spatial dans la répartition des activités. Mais cela n'explique pas tout. L'inégale distribution des voies de communication est l'une des causes de ces distorsions. Or, à côté des équipements traditionnels de développement, le potentiel des routes pourrait contribuer à une meilleure intégration des territoires et des activités économiques.

Au terme de cette réflexion sur le rapport entre construction du réseau routier et formation de l'espace public camerounais, force est de retenir que la communication de masse surdétermine l'espace public camerounais. Dans un contexte d'appropriation progressive mais encore insuffisante des nouvelles technologies de l'information et de la communication, la route conserve toute sa pertinence dans l'émergence d'une sphère publique au Cameroun. Rendant visible le politique et la société, participant à la diffusion des informations, les réseaux de communication qui naissent du réseau routier participent incontestablement de l'espace public. Elle participe à la vulgarisation de la norme étatique et la publicisation des décisions alimentent les consciences individuelles.

Il s'agit cependant d'un statut qui est fortement érodé par une situation de fait : le développement inégal du réseau de voies de communication sur le territoire camerounais entraîne une « insularisation » dudit territoire avec des zones fortement intégrées qui coexistent avec de véritables isolats. Il en découle un Cameroun configuré en « Etat archipel ». Il s'agit sans doute d'une situation qui n'est pas singulière au Cameroun ; Pourtier, Bruneau et Simon avaient déjà évoqué un cas quasi similaire au Zaïre (Pourtier, 1991 ; Bruneau et Simon, 1991). La notion d'espace public camerounais en archipel nous invite fondamentalement à réfléchir sur les rapports entre routes, communication et démocratie. En effet, au fond, l'espace public repose sur l'idée d'universalité, une norme qui le voudrait accessible à tout citoyen. Ceci place au premier plan la configuration du réseau routier camerounais. Si le réseau routier constitue le trait majeur de l'espace public camerounais, il s'en suit normativement qu'il devrait rester techniquement et économiquement à la portée des membres de la société. L'exclusion d'un segment quelconque de la population du fait de l'enclavement entre en contradiction avec la prétention de la démocratie camerounaise à

l'universalisme. L'idée de l'espace public camerounais que nous avons développé se fonde sur la recherche de quelque chose de commun, de partagé, auquel tous les citoyens ont droit. La mise en place d'un espace public camerounais est sans doute en marche. Reste à se prémunir de la subversion du principe de publicité que le phénomène d'enclavement participe à entretenir.

Toutefois, on doit dire au terme de ce papier que l'espace public ne consiste pas simplement en la mise en place de réseaux de communication à travers les routes, puisqu'il implique l'engagement des citoyens dans les affaires publiques, ainsi que dans leurs actions réciproques. La communication entre citoyens est un élément décisif de l'espace public, mais une telle communication dépend des conditions nécessaires, sociales et structurelles. Les réseaux de communication sont nécessaires comme catalyseurs et ressources, mais la qualité de l'espace public dépend de la participation des citoyens.

Au total, au moment où ont lieu des tentatives pour construire l'espace public dans les Etats africains, nous devons garder à l'esprit que cela ne constitue pas pour autant une garantie de la démocratie ; c'est certainement nécessaire, mais pas suffisant. Si la notion d'espace public souligne les dimensions communicatives et interactives des démocraties, l'attention en Afrique doit également être dirigée vers les aspects traditionnels des structures politiques, les processus décisionnels, l'engagement civique et les aspects pratiques du pouvoir.

Bibliographie

Badie Bertrand, *Le développement politique*, Paris, Economica, 1980.

Betin Christophe, « La construction de l'espace public. Le cas de Lyon », *Géocarrefour*, vol. 76, n° 1, 2001, pp. 47 – 54.

Blondiaux Loïc, *La fabrique de l'opinion*, Seuil, Paris, 1998.

Bourdieu Pierre, *Le bal des célibataires. Crise de la société paysanne en Béarn*, Paris, Seuil, 2002.

Bourdieu Pierre, « Esprits d'Etat. Genèse et structure du champ bureaucratique », *Actes de recherche en sciences sociales*, n° 96-97, mars 1993, pp. 49-62.

Brechon P., « La participation politique : crise et/ou renouvellement », *Cahiers Français*, n° 316, septembre - octobre 2003, pp. 64-74.

Bruneau Jean-Claude et Thierry Simon, « Zaïre, l'espace écartelé », *Mappemonde*, 4^e trimestre 1991, pp. 1-5

Chevallier Jacques, *Eléments d'analyse politique*, Paris, PUF, 1985.

- Coenen-Huther Jacques, « Analyse de réseaux et sociologie générale », *Flux*, vol. 9, n° 13, 1993, pp. 33 – 40.
- Debrie Jean, « L'enclavement : expression géographique de la discontinuité dans les réseaux », communication au 16^e Festival International de Géographie, Saint-Dié-des-Vosges, du 29 septembre au 2 octobre 2005, [en ligne], disponible sur : http://fig-st-die.education.fr/actes/actes_2005/debrie/debrieenclavement.pdf, référence du 02 juillet 2007.
- Debrie Jean et Steck Benjamin, « L'enclavement, réévaluation théorique et application à l'Afrique de l'Ouest », *Espace géographique*, n° 1, 2001, pp. 26-36.
- Degenne Alain et Forsé Michel, *Les réseaux sociaux*, Paris Armand Colin, 2004.
- Derycke Pierre-Henri et Offner Jean-Marc, « Réseaux et équité territoriale : présentation », *Flux*, n° 27/28, janvier-juin 1997, pp. 5-7.
- Deutsch Karl, *Nationalism and Social Communication*, Cambridge, MIT Press, 1966.
- Di Méo George, *Les territoires du quotidien*, Paris, L'Harmattan, 1996.
- Ebune Joseph B., *The growth of political parties in Southern Cameroons. 1916-1960*, Yaoundé, CEPER, 1992.
- Elias Norbert, *Qu'est-ce que la sociologie ?*, Paris, Agora, 1991.
- Giddens Anthony, *The consequences of modernity*, Cambridge, Polity Press, 1990.
- Grellet G., *Structures et stratégies du développement économique*, Paris, Presses universitaires de France, 1986.
- Guilaumont P., *Economie du développement. Tome 2. Dynamique interne du développement*, Paris, Presses Universitaires de France, 1985.
- Habermas Jürgen, *Droit et démocratie*, Paris, Gallimard, 1997.
- Habermas Jürgen, *L'espace public*, Payot, Paris, 1978.
- Lafargue, J., *Contestations démocratiques*, Paris, Karthala/IFRA, 1996.
- Lambert Stéphane, « Les télécommunications internationales et l'Etat occidental. Libertés de communiquer et relations internationales », thèse de doctorat de science politique, Institut d'études politiques de Paris, 2004.
- Levasseur J., « L'espace public », in Isaac J. (dir.), *L'espace du public, les compétences du citoyen*, actes du colloque d'Arc-et-Senans du 8 au 10 novembre 1990 à Paris, Ed. Plan Urbain, collection recherches, 1991.
- Maffesoli Michel, *Le temps des tribus. Le déclin de l'individualisme dans les sociétés de masse*, Paris, Méridiens Klincksieck, 1988.

- Mayer Nonna et Perrineau Pascal, *Les comportements politiques*, Paris, Armand Colin, 1992.
- Ministère des travaux publics, *Plan directeur routier du Cameroun*, Rome, AIC Progetti, 2006.
- Offner J-M., « Réseaux et dynamiques urbaines », in Paquot T. et al. *La ville et l'urbain, l'état des savoirs*, La découverte, Paris, 2000.
- Owona Adalbert, *La naissance du Cameroun. 1884-1914*, Paris, L'Harmattan, 1996.
- Pallier G., *Les problèmes de développement dans les pays intérieurs de l'Afrique occidentale*, Thèse Doctorat d'Etat, Bordeaux III, 1982.
- Peretti-Watel Patrick, « Sous les étoiles, rien de nouveau », *Revue française de sociologie*, 43-1, 2002.
- Perrineau Pascal (dir.), *L'engagement politique : déclin ou mutation ?* Paris, Presses de Sciences-Po, 1994.
- Pourtier Roland, « Zaïre. L'inéluctable défi des transports », *Politique Africaine*, n° 41, mars 1991, pp. 22-31.
- Rallet A., « L'économie de proximité. Propos d'étape », in Torre A. (éd.), *Etudes et Recherches sur les Systèmes Agraires et le Développement*, n° 33, Le local à l'épreuve de l'économie spatiale, 2002, pp. 11-25.
- Sindjoun Luc, *L'Etat ailleurs. Entre noyau dur et case vide*, Paris, Economica, 2002.
- Tarrius Alain, « Territoires circulatoires des entrepreneurs commerciaux maghrébins de Marseille : du commerce communautaire aux réseaux de l'économie souterraine mondiale », *Journal des Anthropologues*, n° 59, 1995, pp. 15-35.